

ААМинистерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»  
Институт экономики и управления  
Школа государственного управления и предпринимательства

**ОТЧЕТ ПО ПРОЕКТУ**  
**«Государственное управление в сфере поддержки пожилых, лиц  
пенсионного и предпенсионного возраста»**

Тема:  
«Исследование основ государственного управления в сфере поддержки  
пожилых, лиц пенсионного и предпенсионного возраста»

Куратор  
проекта

Зайцева Екатерина Васильевна  
(Ф.И.О)

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Студент (группа, Ф.И.О.) ЭУ-123801 Дамашева Дарья Александровна  
Студент: (группа, Ф.И.О.) ЭУ-123801 Исаченко Никита Дмитриевич  
Студент: (группа, Ф.И.О.) ЭУ-123801 Лоскутов Никита Альбертович  
Студент: (группа, Ф.И.О.) ЭУ-123801 Пономарев Глеб Сергеевич  
Студент: (группа, Ф.И.О.) ЭУ-123801 Самойлик Богдан Дмитриевич  
Студент: (группа, Ф.И.О.) ЭУ-123801 Черниговская Анастасия Александровна

Екатеринбург

2023

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Описание социальных групп: группа лиц пенсионного и предпенсионного возраста, группа пожилых лиц.....	5
2. Меры поддержки граждан пожилого, пенсионного и предпенсионного возраста.....	7
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	16
Список используемых источников.....	17
Приложение.....	19

## **ВВЕДЕНИЕ**

Современная Россия стоит на пути социального развития, что актуализирует проблему поддержки конкретных слоёв населения, а именно пожилых лиц, лиц пенсионного и предпенсионного возраста. Государству очень важно взаимодействовать с данными слоями населения, предпринимать различные меры, совершенствовать государственное управление в этой сфере, а также регулярно поддерживать её. Численность пожилых лиц, пенсионеров и граждан предпенсионного возраста с каждым годом возрастает, в связи с демографической трансформацией. Это означает, что сфера государственной поддержки данного слоя населения требует ряда нововведений и усовершенствования имеющейся системы. Следует учесть, что на данный момент нормативно-правовая база не совсем соответствует социальным потребностям этой категории граждан, и принцип правового равенства, заявленный в Конституции Российской Федерации, не даёт пожилым гражданам и пенсионерам возможность полного участия в решениях своих проблем. Следует отметить, что некоторые законы РФ слишком обобщают эту категорию граждан, что умаляет права и возможности некоторых подкатегорий граждан пенсионного возраста.

Цель данной работы заключается в исследовании и описании различных форм поддержки пожилых лиц, лиц пенсионного и предпенсионного возраста, а также в выявлении наиболее эффективных подходов к решению социальных и экономических проблем.

Объектом исследования являются граждане пожилые лица, пенсионного и предпенсионного возраста.

Предметом исследования выступают меры государственной поддержки, предоставляемые пожилым лицам, пенсионного и предпенсионного возраста.

Задачи данного проекта:

-Рассмотреть и описать социальные группы граждан в виде лиц пенсионного, предпенсионного и пожилого возраста;

-Рассмотреть не менее трёх научных статей и монографий;

-Описать меры социальной поддержки и защиты предоставляемых этой категории граждан.

Актуальность: тема имеет высокую социальную, а также экономическую значимость для принятия решений на уровне государственного управления. Поддержка пожилых лиц не должна быть в тени социальных задач государства, и её следует регулярно анализировать и совершенствовать, так как данный слой общества в силу своего возраста и ограниченных физических возможностей требует особого внимания и защиты от государства.

## **1. Описание социальных групп: группа лиц пожилого, пенсионного и предпенсионного возраста.**

Для начала стоит разобраться, кто относится к каждой из групп вышеописанных лиц. Рассмотрим понятие «пожилые люди». Как такового научного определения «пожилой человек» не существует. В настоящее время в нормативных правовых актах Российской Федерации используются различные термины в отношении пожилого населения: в Конституции РФ - термин «пожилые граждане», в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года - термины «население старших возрастных групп» и «пожилое население», в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года – термин «граждане (люди) старшего поколения». Росстат использует термины «граждане пожилого возраста» и «население (люди) старше трудоспособного возраста». Под всеми перечисленными категориями подразумевают людей пенсионного возраста.<sup>1</sup> Если же исходить из текста Федерального закона от 02.08.1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» можно сделать вывод, что к лицам пожилого возраста относят женщин, старше 55 лет и мужчин, старше 60 лет.

Пенсионный возраст - возраст, когда наступают основания для начала пенсионных выплат. Для получения страховой пенсии он установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 - для мужчин с 2029 года. Сейчас действует переходной период. Общеустановленный пенсионный возраст был повышен с 2019 года. На данный момент, в 2023 году никто не сможет выйти на пенсию по достижении обычного пенсионного возраста, который существовал ранее, 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Так произошло из-за переходного периода после пенсионной реформы. Например, в 2022 году пенсионный возраст был отмечен достижением 61,5 года для мужчин, а

---

<sup>1</sup> Учебное пособие «Социальное обслуживание пожилых людей».– 2020 Рослякова С. В., Черникова Е. Г. Стр. 13. [Рослякова, Черникова\\_пособие с обложкой.pdf \(cspu.ru\)](#)

для женщин - 56,5 года. А следующий пенсионный возраст - это уже 63 и 58 лет.<sup>2</sup>

Граждане предпенсионного возраста - это люди, которым осталось 5 лет до нового пенсионного возраста. Стоит отметить, что к ним можно отнести и тех граждан, которые могли бы выйти на пенсию по старости по правилам, действующим до изменений в пенсионном законодательстве.

Методом обобщения, мы можем сделать вывод о том, что все граждане пенсионного и предпенсионного возраста входят в группу пожилых лиц. Исходя из этого, мы выделим особенности группы пожилых граждан.

В первую очередь, у пожилых людей происходит старение организма - процедура систематического поражения живых клеток, приводящая к полному прекращению функционирования всего или большей части организма, что приводит к снижению физических возможностей, болезненной жизнедеятельности, что последовательно угнетает пожилых людей.

Среди отрицательных особенностей в пожилом возрасте можно также выделить неуверенность в своих силах и возможностях, страх перед дряхлостью, пессимистичность, подозрительность, обидчивость, раздражительность, нетерпимость к чужому мнению. Неуверенность в своих силах увеличивает тревожность, а бездействие приводит к скуке и апатии. Из чего следует, называя психологические особенности пожилого человека чаще всего приводятся отрицательные характеристики. Такие проявления старости встречаются нередко, однако немало пожилых людей с позитивным взглядом на свою жизнь и окружающий мир.<sup>3</sup>

Наиболее часто престарелые живут отдельно от своих семей и поэтому они не могут справиться со своими недомоганиями и

---

<sup>2</sup> Пенсионный фонд [интернет ресурс] : достойное будущее. -, dfNpf.ru. - Режим доступа: <https://www.dfNpf.ru/help/terms/retirement-age> . Пенсионный возраст

<sup>3</sup> Международный научный журнал «Молодой учёный» № 27 (369) / 2021 ч.2, статья Дениско Л.С. «Социально-психологический портрет пожилого человека» [стр. 161]

одиноким, если прежде главная ответственность за пожилых людей лежала на семье, то в данное время ответственность ложится на плечи государственных и местных органов, учреждения социальной защиты.<sup>4</sup>

Следует отметить, что граждане пожилого возраста часто сталкиваются с дискриминацией и ущемлением, следовательно, жизнь и честь таких граждан особенно нуждается в защите и поддержке.

Таким образом, государству требуется создавать и осуществлять меры поддержки пожилых граждан.

## **2. Меры поддержки граждан пожилого, пенсионного и предпенсионного возраста**

В седьмой статье Конституции Российской Федерации говорится, что к основным целям политики Российской Федерации можно отнести поддержку различных социальных групп. Мы предлагаем рассмотреть меры поддержки пожилых граждан, лиц пенсионного и предпенсионного возраста.

Меры поддержки лиц пенсионного возраста и лиц пожилого возраста будут схожи ввиду схожести возрастных групп, но всё же каждая группа мер имеет свои отдельные особенности.

Основным механизмом поддержки пожилых людей, является материальная поддержка, к которой относится пенсионное обеспечение. Оно регламентируется рядом законодательных актов, к которым можно отнести:

- Федеральные законы Российской Федерации, - Конституция Российской Федерации, - Трудовой Кодекс Российской Федерации, - Налоговый Кодекс Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным Законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначаются следующие

---

<sup>4</sup> Международный научный журнал «Молодой учёный» № 27 (369) / 2021 ч.2, статья Горбатенко В.Е. «Методы и технологии работы с людьми пожилого и старческого возрастов в условиях нестационарных учреждений» [стр. 155]

виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению: пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца; социальная пенсия.<sup>5</sup>

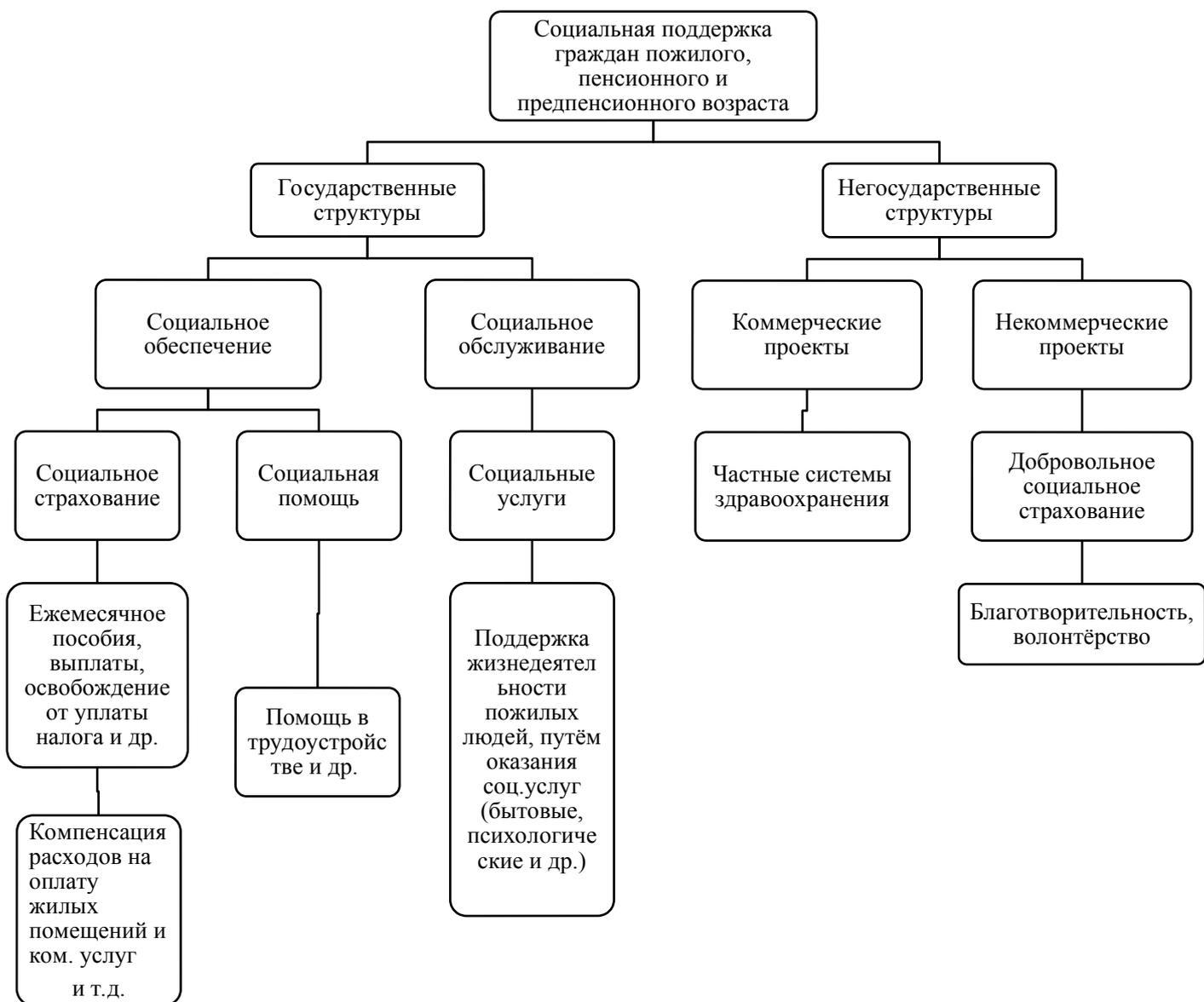
Лицам, достигшим возраста 80 лет, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии устанавливается в повышенном размере.

Помимо пенсионного обеспечения, государство оказывает помощь пожилым людям в виде законодательно закреплённых мер социальной поддержки. (надбавки, льготы, пособия и иные виды социального обслуживания) Каждая социальная группа пожилых людей может быть наделена разным правовым статусом в сфере социального обеспечения.

На схеме кратко представлен механизм поддержки данных групп. Позже мы рассмотрели всё подробно.

---

<sup>5</sup> Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 № 166-ФЗ ст.5. [Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 № 166-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс \(co№sulta№ot.ru\)](#)



**Схема 1 – Механизм социальной поддержки граждан пожилого, пенсионного и предпенсионного возраста.**

Для того, чтобы с разобраться с видами социальной помощи, стоит обратиться к Федеральному закону «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ<sup>6</sup>. Отсюда следует, что пожилым людям, которых можно отнести к категории льготников, установлена ежемесячная денежная выплата и предоставляется государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг. К ним относят предоставление

<sup>6</sup> Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 № 178-ФЗ [Федеральный закон "О государственной социальной помощи" от 17.07.1999 № 178-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс \(co№sultaNot.ru\)](#)

дополнительной бесплатной медицинской помощи, предусматривающей обеспечение необходимыми лекарственными средствами, выделение путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатный проезд на пригородном и междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Также, в соответствии с этим законом пожилым людям может оказываться помощь по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Так, на примере Ветеранов Труда Свердловской области, можно рассмотреть меры социальной поддержки, оказываемые данной группе. Например, - бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении; - Внеочередное оказание медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области; - Ежемесячное пособие на пользование платными услугами телевизионного вещания в размере 103 руб.; Ежемесячное пособие на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи, в размере 307 руб.; Ежемесячное пособие на пользование услугами проводного радиовещания в размере 30 руб.; Ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении – 521 руб.; Компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов; Сохранение права на получение медицинской помощи в подведомственных исполнительным органам государственной власти Свердловской области медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию; Бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских

организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения по месту жительства.<sup>7</sup>

Нельзя забывать о том, что пожилые люди могут активно участвовать в сфере политической жизни государства. Они имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. В случаях, когда пожилые граждане не могут принять участие в выборах ввиду индивидуальных ограничений по здоровью, они могут реализовать свою волю через своего представителя. Также пенсионеры могут вступать в различные политические объединения, партии, участвовать в проведении социально-направленных мероприятиях. Данная активность необходима для поддержания нравственного и социального равновесия между людьми разных возрастов.

Теперь рассмотрим механизм Социального обслуживания пожилых граждан. В соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. С 2014 года руководство Российской Федерации особое внимание уделяет совершенствованию деятельности учреждений социального обслуживания и здравоохранения, предоставляющих услуги гражданам старшего, поколения, включая развитие системы гериатрической помощи.<sup>8</sup> Одиноким гражданам и

---

<sup>7</sup> Министерство социальной политики Свердловской области. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ. Справочник мер социальной поддержки населения. [Документы \(midural.ru\)](http://midural.ru)

<sup>8</sup> Бордовский Г. А. и др. Образовательные технологии для государственной социальной поддержки пожилых людей: концептуальное обоснование // Человек и образование. – 2021. – №. 2 (67). – С. 174. [ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ: КОНЦЕПТУАЛЬНОЕ ОБОСНОВАНИЕ \(cyberle.Nei.Neka.ru\)](http://cyberle.Nei.Neka.ru)

гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, предоставляется помощь на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иной помощи. Социальное обслуживание осуществляется социальными службами как бесплатно, так и за плату. Порядок предоставления бесплатного социального обслуживания определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Платные социальные услуги в государственной системе социальных служб оказываются в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Условия и порядок оплаты социальных услуг в социальных службах иных форм собственности устанавливаются ими самостоятельно.<sup>9</sup>

Стоит отметить, что пожилые люди испытывают необходимость в образовании. Для этого создаются так называемые университеты «третьего возраста» с факультетами права, охраны здоровья, политических и экономических знаний, психологии, агротехники, культуры, которые могут быть необходимы в повседневной жизни пенсионеров. Работа таких университетов способствует росту социальной активности пожилых людей и формированию их позитивного имиджа в обществе.

Ещё одним направлением деятельности центров социального обслуживания является обслуживание пожилых людей на дому. Это, как ранее было отмечено, может осуществляться как на безвозмездной основе, так и на коммерческой. К такому виду услуг относят: - доставка горячей пищи, лекарств, товаров и др.; - предоставление личных и хозяйственно-бытовых услуг (гигиенические услуги, купание, одевание, укладывание в постель, подъем из постели и др.); - оказание услуг по поддержанию социальных связей пожилого человека с прежним местом работы; -

---

<sup>9</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" ст.20. [Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" от 28.12.2013 № 442-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс \(co№sulta№t.ru\)](#)

предоставление лечебно-профилактической помощи в центрах здоровья или поликлиниках, транспортных услуг, организация досуга.

Задача таких бригад состоит в обеспечении пожилых людей социальными и отдельными медицинскими услугами, выполнение которых возможно по месту проживания граждан. В состав социальной бригады входят специалисты разного профиля, работающие в центрах социального обслуживания, учреждениях здравоохранения, Пенсионного фонда и т.д.

Наряду с обслуживанием граждан старших возрастов почти во всех регионах страны функционирует система стационарных учреждений социального обслуживания с постоянным проживанием.

Государство же, в свою очередь, поддерживает все виды социально-ориентированных некоммерческих организаций, а также благотворительную деятельность и добровольчество.

Также рассмотрим меры поддержки лиц предпенсионного возраста:

- Льготы по диспансеризации: С 1 января 2019 года вводится в действие новая статья (185.1) Трудового кодекса Российской Федерации, которая предоставляет работнику предпенсионного возраста при прохождении диспансеризации право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка. Работник освобождается от работы для прохождения диспансеризации на основании заявления, при этом даты необходимо предварительно согласовывать с руководством.

- Усиленные гарантии сохранения рабочего места: Уголовный кодекс РФ дополнен статьей (144.1) предусматривающей ответственность работодателя за необоснованное увольнение работника по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а также за отказ в приеме на работу по тем же мотивам. За возрастную

дискриминацию работодателю грозить высокий штраф в размере до 200 тысяч рублей или обязательные работы на срок до 360 часов.

- Льготы безработным гражданам предпенсионного возраста: Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» дополнен статьей (34.2) предоставляющей дополнительные гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста. Сюда входит: увеличенный период выплаты пособия по безработице; повышенный размер пособия по безработице.

- Переобучение для лиц предпенсионного возраста: Разработана программа по повышению квалификации для граждан предпенсионного возраста, что позволит гражданину быть востребованным на рынке труда до достижения нового пенсионного возраста. Участвовать в программе переобучения смогут как безработные, так и работающие граждане. Согласно этой программе предпенсионер сможет получить дополнительное профессиональное образование. Переподготовка будет проводиться на базе органов службы занятости населения с отрывом от производства. Во время учебы гражданам предпенсионного возраста производится выплата стипендий в размере минимального размера заработной платы в регионе, увеличенного на районный коэффициент.

- Налоговые льготы: За лицами, которые достигли пенсионного возраста, установленного пенсионным законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года (мужчины 60 лет/ женщины 55 лет), сохраняются льготы: освобождение от имущественного налога на один объект недвижимости (квартира, дом, гараж, хоз. постройка); и другие вычеты из налогов.

- Иные меры социальной поддержки, которые могут предоставлять регионы самостоятельно

Так, соответствии с программой «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» в 2019 г. центрами занятости организовано профессиональное обучение 434 безработных граждан предпенсионного возраста и 192 пенсионеров. Помимо общих мер содействия занятости безработным, с 2019 г. реализуется региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан пожилого возраста «Старшее поколение Свердловской области». В рамках данного проекта в качестве превентивных мер реализуются мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста не только для безработных, но и для работающих граждан предпенсионного возраста. В 2019 г. прошли профессиональное обучение 1982 человека предпенсионного возраста (это 155 % от установленного в Свердловской области целевого показателя), в том числе 643 работника от 79 организаций, действующих на территории Свердловской области, и 1339 человек предпенсионного, возраста самостоятельно обратившихся в центры занятости.

Из числа прошедших обучения сохранили свою занятость или были трудоустроены 1847 чел., то есть 93%, а целевой показатель - 85 %.<sup>10</sup>

Таким образом, благодаря осуществлению данных программ, наблюдается положительная динамика в сфере поддержки лиц пожилого возраста, пенсионного и предпенсионного возрастов. А нормативная база постоянно совершенствуется.

---

<sup>10</sup> Черных Н. А., Тарасова А. Н., Сырчин А. Е. Предпенсионеры на рынке труда: проблемы занятости и меры поддержки // Экономика региона. – 2020. – Т. 16. – №. 4. – С. 1178-1192. [ПРЕДПЕНСИОНЕРЫ НА РЫНКЕ ТРУДА: ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ – тема научной статьи по экономике и бизнесу читайте бесплатно текст научно-исследовательской работы в электронной библиотеке КиберЛенинка \(cyberle.noi.noka.ru\)](#)

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В заключении можно отметить, что поддержка пожилых людей и лиц пенсионного возраста является важной задачей для общества. Они являются опорой нашей истории и культуры, а также важным источником мудрости и опыта. Однако, они часто сталкиваются с проблемами, связанными с здоровьем, социальной изоляцией и финансовой нестабильностью. Поэтому необходимо разработать и реализовать эффективные программы и меры поддержки, которые помогут им сохранить здоровье, обеспечить социальную активность и достойный уровень жизни. Также важно помнить, что забота о пожилых людях и лицах пенсионного возраста должна быть задачей всего общества, а не только их близких и родственников.

## Список используемых источников

1. Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» [Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995 № 122-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс \(co№sulta№ot.ru\)](#)
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ст.20. [Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс \(co№sulta№ot.ru\)](#)
3. Федеральный закон: «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ ст.5 [Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс \(co№sulta№ot.ru\)](#)
4. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ [Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ \(последняя редакция\) \ КонсультантПлюс \(co№sulta№ot.ru\)](#)
5. Бордовский Г.А. и др. Образовательные технологии для государственной социальной поддержки пожилых людей: концептуальное обоснование //Человек и образование. – 2021. – №. 2 (67). – С. 174. [ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ: КОНЦЕПТУАЛЬНОЕ ОБОСНОВАНИЕ \(cyberle№oi№oka.ru\)](#)
6. Горошко Н. В., Емельянова Е. К. Социально-демографические процессы современной России как индикатор рынка гериатрических услуг и социальной поддержки граждан пожилого возраста //Вестник Пермского

университета. Философия. Психология. Социология. – 2019. – №. 2. – С. 242. [cyberleninka.ru](http://cyberleninka.ru)

7. Международный научный журнал «Молодой учёный» № 27 (369) / 2021 ч.2, статья Дениско Л.С. «Социально-психологический портрет пожилого человека» – С.161 [Социально-психологический портрет пожилого человека | Статья в журнале «Молодой ученый» \(moluch.ru\)](http://moluch.ru)

8. Международный научный журнал «Молодой учёный» № 27 (369) / 2021 ч.2, статья Горбатенко В.Е. «Методы и технологии работы с людьми пожилого и старческого возрастов в условиях нестационарных учреждений» – С. 155 [Методы и технологии работы с людьми пожилого и старческого возрастов в условиях нестационарных учреждений | Статья в журнале «Молодой ученый» \(moluch.ru\)](http://moluch.ru)

9. Министерство социальной политики Свердловской области. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ. Справочник мер социальной поддержки населения. [Документы \(midural.ru\)](http://midural.ru)

10. Пенсионный фонд: достойное будущее. –, [dfnrf.ru](http://dfnrf.ru). – Режим доступа: <https://www.dfnrf.ru/help/terms/retirement-age>

11. Учебное пособие «Социальное обслуживание пожилых людей».– 2020 Рослякова С. В., Черникова Е. Г. – С. 13. [Рослякова, Черникова пособие с обложкой.pdf \(cspu.ru\)](http://cspu.ru)

12. Черных Н. А., Тарасова А. Н., Сырчин А. Е. Предпенсионеры на рынке труда: проблемы занятости и меры поддержки //Экономика региона. – 2020. – Т. 16. – №. 4. – С. 1178-1192. [ПРЕДПЕНСИОНЕРЫ НА РЫНКЕ ТРУДА: ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ – тема научной статьи по экономике и бизнесу читайте бесплатно текст научно-исследовательской работы в электронной библиотеке КиберЛенинка \(cyberleninka.ru\)](http://cyberleninka.ru)

## Приложение

Категории лиц, обеспеченные мерами государственной социальной поддержки	Меры государственной поддержки	Субъекты социальной защиты населения	Нормативно – правовые основы
Пожилые	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Пенсия, индексация пенсий</li> <li>2. Надбавки и доплаты к пенсии</li> <li>3. Налоговые льготы</li> <li>4. Социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста</li> <li>5. Компенсационные выплаты неработающим трудоспособным гражданам по уходу за престарелыми</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- государство</li> <li>- страховые организации</li> <li>- общественные организации</li> <li>- внебюджетные организации</li> <li>- благотворительные фонды</li> <li>- работодатели</li> </ul>	<p>Федеральный закон от 02.08.1995 № 122 «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»</p> <p><a href="#">Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995 № 122-ФЗ (последняя редакция) \ КонсультантПлюс (co№sulta№t.ru)</a></p> <p>Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ</p> <p><a href="#">Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (последняя редакция) \ КонсультантПлюс</a></p>

			<a href="http://co.nosulta.net.ru"> (co№sulta№ot.ru)</a>
<b>Предпенсионного возраста</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. выплата пособий по безработице</li> <li>2. освобождение от имущественных налогов</li> <li>3. бесплатное обучение по специальным программам</li> <li>4. могут досрочно выйти на пенсию</li> <li>5. имеют обязательную долю в наследстве</li> <li>6. скидка на оплату жилищно-коммунальных услуг</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- государство</li> <li>- страховые организации</li> <li>- общественные организации</li> <li>- внебюджетные организации</li> <li>- благотворительные фонды</li> </ul>	<a href="#">Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 28.12.2022) «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023)</a> <b>Статья 34.2.</b> Дополнительные гарантии социальной поддержки граждан предпенсионного возраста (введена Федеральным <a href="#">законом</a> от 03.10.2018 № 350-ФЗ)
<b>Пенсионного возраста</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. освобождение от выплаты налога на имущество</li> <li>2. льготы на проезд в общественном транспорте</li> <li>3. адресная социальная поддержка</li> <li>4. льготы пенсионерам на протезирование</li> <li>5. повышение пенсии после 80 лет</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- государство</li> <li>- страховые организации</li> <li>- общественные организации</li> <li>- внебюджетные организации</li> <li>- благотворительные фонды</li> <li>- частные лица, занимающиеся благотворительностью</li> </ul>	<a href="#">Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственной социальной помощи»</a> <b>Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О государственном пенсионном обеспечении в РФ</b>

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Уральский федеральный университет имени первого Президента  
России Б.Н. Ельцина»  
Институт экономики и управления  
Школа государственного управления и предпринимательства

**ПРОГРАММА «ШКОЛА ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА» КАК  
МЕРА ПОДДЕРЖКИ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН**

Куратор

проекта

Зайцева Екатерина Васильевна



(Ф.И.О)

(подпись)

Студент (группа, Ф.И.О.) ЭУ-123801 Дамашева Дарья Александровна

Екатеринбург

2023

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

Введение.....3

## ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день доля пожилого населения стремительно расширяется, следовательно, государству и обществу стоит прилагать больше усилий и расширять спектр мер социальной поддержки для улучшения жизни пожилых людей. Стоит отметить, что граждане в возрасте имеют меньше физических способностей, им тяжелее вести свою жизнедеятельность, не работающие пенсионеры зачастую проводят время в одиночестве и нуждаются во внимании и досуге. Также развиваются цифровые технологии, которые бы облегчили жизнь пожилых людей, но большинство из них не имеют навыков пользования современными гаджетами и сетью Интернет.

Таким образом, актуальность вышеуказанных проблем объясняет необходимость создания специальных центров для поддержки пожилых людей. В связи с этим была создана программа «Школа пожилого возраста» в соответствии с комплексной программой Свердловской области «Старшее поколение» в рамках национального проекта «Демография».

Цель данной работы заключается в исследовании и описании программы «Школа пожилого возраста» для осведомления населения.

Объектом исследования являются граждане пожилого возраста.

Предметом исследования является программа «Школа пожилого возраста», как мера социальной поддержки граждан.

Задачи данного проекта:

- Рассмотреть особенности и характеристику группы пожилых граждан;
- Проанализировать программу «Школа пожилого возраста», как один из видов социальной поддержки пожилых граждан;
- Рассмотреть направления программы;
- Рассмотреть не менее трёх научных статей и монографий.

## 1. Характеристика и особенности людей пожилого возраста

Для начала нам стоит разобраться, что собой подразумевает группа граждан пожилого возраста, какие имеются характерные особенности.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения пожилой возраст или возраст старения представляет собой период от 60 до 74 лет.<sup>11</sup>

Существуют некоторые особенности стиля жизни и поведения пожилых людей присущие большей части этой группы граждан.

Одно из самых распространённых скрытых желаний пожилых людей это чувство любви. И в данном случае подразумевается широкий спектр чувств заботы и внимания, доброты и ласки со стороны ближнего окружения, лиц противоположного пола. Ослабление или утрата социальных связей ведут к снижению интереса к жизни.

В раннем пожилом возрасте взгляды и актуальные основы индивида костенеют, и проявляется непримиримость к другому мнению. В ряде ситуации индивид пожилого возраста может выражать агрессивное поведение, отстаивая свои убеждения. Нам известно, что старение – это неизбежный биологический факт, однако, социально-культурная среда, в которой оно протекает, оказывает свое влияние на него. Психическое здоровье пожилого человека на каждом этапе жизни во многом определяется его участием в социуме. Перемена общественного статуса в старости, в основном из-за прекращения или ограничения трудовых взаимоотношений, пересмотра ценностей и представлений в жизнедеятельность, изменение уклада и образа жизни, коммуникаций, возникновение проблем в социальной адаптации и внутренней психологической устойчивости к новейшим обстоятельствам, потребует исследования определенных подходов, форм и способов социальной работы с пожилыми людьми.<sup>12</sup>

---

<sup>11</sup> Возрастная классификация. — Текст: электронный // Официальный сайт. Всемирная организация здравоохранения: : [Всемирная организация здравоохранения \(ВОЗ\) \(who.int\)](http://www.who.int)

<sup>12</sup> Сиротинина С. Г., Смирная А. А. Социально-психологические особенности людей пожилого возраста // Мир человека. – 2020. – С. 100 [elibrary\\_44211732\\_88972146.pdf](https://elibrary.ru/44211732_88972146.pdf)

Очевидно и снижение физических возможностей, в связи с биологическим фактором, что угнетает любого человека. Из этого следует и скептицизм в отношении своих сил и возможностей, страх перед дряхлостью. За этим следует и пессимистичность, подозрительность, обидчивость, раздражительность, нетерпимость к иному мнению, ухудшение способности к установлению социальных контактов и другие. Неуверенность в своих силах увеличивает тревожность, а бездействие приводит к скуке и апатии.

Такие проявления старости встречаются часто, однако существует немало пожилых людей с позитивным взглядом на жизнь.

Зачастую граждане в возрасте ощущают как позитивные, так и негативные эмоции, но подавляющими по своему большинству всё-таки являются негативные. К несчастью, это характерно для большей части населения пожилого возраста. Именно эти люди и нуждаются в помощи как государственных, так и частных структур. Представители власти должны уделить внимание этим показателям и действительно продемонстрировать решение проблем социальной адаптации, эмоционального и физического комфорта пожилых людей.

## **2. Государственные меры поддержки лиц пожилого возраста и «Школа пожилого возраста» как одна из мер поддержки**

Исходя из особенностей людей пожилого возраста, упомянутых в первой главе, можно сделать вывод, что такие люди однозначно нуждаются в поддержке, заботе, внимании и помощи в саморазвитии. Но не редко встречаются ситуации, когда близкие люди пожилых людей не могут оказать им должной помощи и исполнить их нужды, это может быть в силу неопытности обращения с данной группой людей, отсутствия времени или желания.

Но не стоит забывать, что в основах конституционного строя Российской Федерации лежит, что политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также на обеспечение государственной поддержкой пожилых лиц.<sup>13</sup>

Исходя из совокупности всех факторов, государство создало национальный проект «Демография», который включает в себя проект «Старшее поколение», призванный содействовать обеспечению достойного качества жизни и активному вовлечению граждан старшего поколения в жизнь общества. В рамках проекта в регионах создаются и расширяются социальные службы, которые имеют профессиональный подход к работе с пожилыми гражданами и помогают препятствовать ухудшению их жизни, проводятся программы и мероприятия.

Мы рассмотрим одну из таких программ, которая осуществляется на базе социальных служб в Свердловской области «Школа пожилого возраста»

**«Школа пожилого возраста»** - это комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня жизни пожилых граждан, проведение досуга, помощь в адаптации к современным условиям.

«Школа пожилого возраста» создается в муниципальных образованиях Свердловской области на базе учреждений социального обслуживания. Занятия проводятся на безвозмездной основе. Организация работы отделений «Школ пожилого возраста» осуществляется квалифицированными специалистами, работниками социальных служб, волонтерами.

Формы проведения занятий: устные журналы, лекции, тематические, интерактивные и индивидуальные занятия, деловые игры и т.д.

---

<sup>13</sup> Статья 7 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) "[Конституция Российской Федерации](#)" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) \ КонсультантПлюс ([consultant.ru](http://consultant.ru))

**Задачи комплексной программы многоаспектны, и включают в себя:** повышение качества и доступности медицинской помощи для граждан старшего поколения, оснащение их необходимым оборудованием, создание комфортных условий для получателей социальных услуг, вовлечение граждан старшего поколения в культурную жизнь общества, создание условий для активного долголетия и многие другие задачи, направленные на улучшение жизни пожилых граждан.

Мы рассмотрим основные направления программы «Школа пожилого возраста», что они в себя включают и на что направлены.

На рисунке 1 в общем виде представлены основные направления программы, далее мы рассмотрим их специфику подробнее.

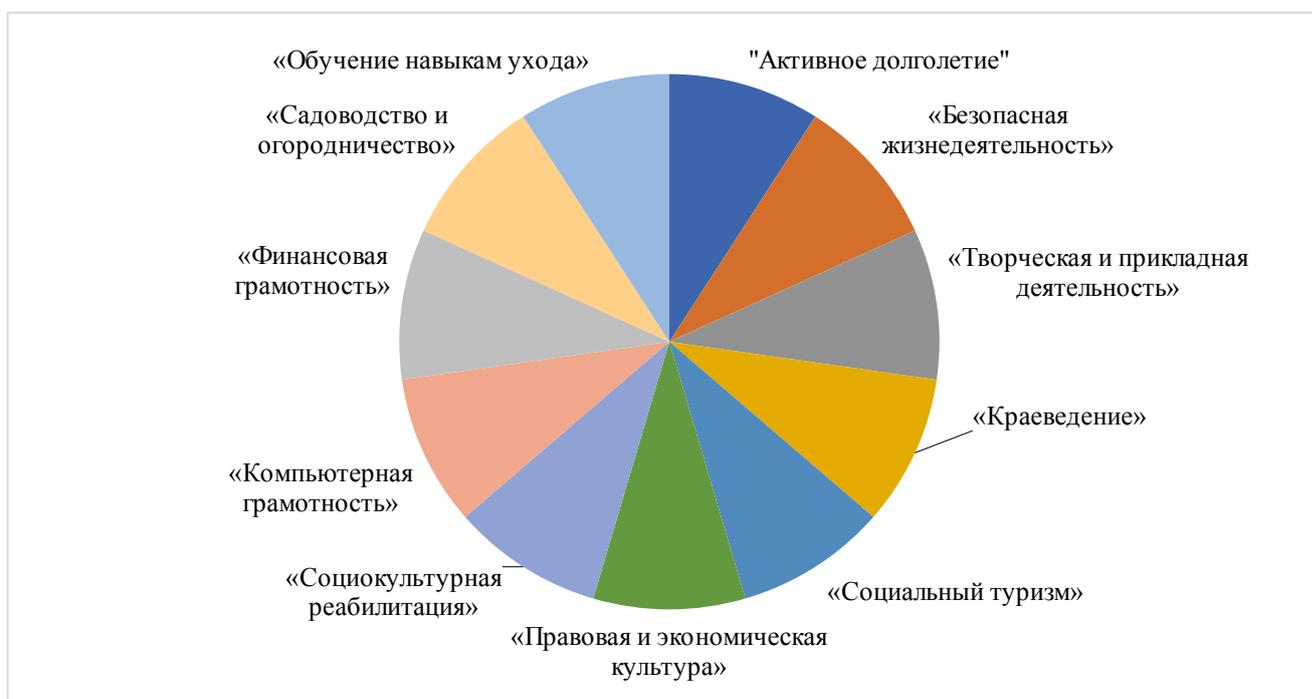


Рис. 1 Направления программы «Школа пожилого возраста»

Первое направление «Активное долголетие» пропагандирует активный и здоровый образ жизни. Слушатели изучают современные методики оценки состояния здоровья и профилактики заболеваний, основы здорового питания, занимаются лечебной гимнастикой и скандинавской ходьбой.

Вторым мы рассмотрим направление «Безопасная жизнедеятельность», на котором изучаются опасности, окружающие пожилого человека, и

преподают методы борьбы с ними. Практические знания проводятся по проблемам безопасности в больнице, в транспорте, в общественных местах, в лесу, на воде, на садовом участке и т.д.

Следующее направление «Творческая и прикладная деятельность». Направление обучает пожилых учеников основными техниками декоративно-прикладного творчества и изобразительного искусства, развивает художественный вкус, способствует раскрытию таланта и самовыражению. Включает в себя работу творческих кружков, организацию мастер-классов.

Четвёртое направление «Краеведение», где слушатели занимаются изучением родины, историей развития городов и региона, посещают исторические и культурные достопримечательности муниципальных образований.

Пятым мы рассмотрим направление «Социальный туризм», которое включает в себя ознакомление с различными видами туризма пешего, водного, горного, конного, авто и других. Проводятся разносторонние туристические поездки и слёты: оздоровительные, религиозные, тематические, культурно-развлекательные.

Следующее на рассмотрении направление «Правовая и экономическая культура». В процессе занятий слушатели получают знания о действующем законодательстве, экономике и политике государства, правоведении, экономическом поведении, доступность социального обслуживания, способы защиты своих прав и свобод.

Шестая программа «Социокультурная реабилитация». Цель этой программы – преодолеть дефицит общения и внимания у пожилых людей, оказать им психологическую поддержку, дать возможность почувствовать себя нужными и интересными другим. Граждане вовлекаются в активную и разнообразную деятельность, направленную на развитие творческого потенциала и содействия профилактики одиночества, узнают о психологических особенностях своего возраста и способах самореализации.

Следующая программа «Компьютерная грамотность». В ходе обучения слушатели получают навыки работы в компьютере, работы с текстом, составления таблиц, знакомятся с различными средствами общения в сети Интернет (социальные сети, мессенджеры, электронная почта и др.), учатся использовать порталы «Госуслуги», «ГИС ЖКХ», «Единый портал ПФР» и другие.

Следующее направление это «Финансовая грамотность». Обучаясь по данному направлению, пожилые люди повышают уровень финансовой грамотности, изучают основы пенсионного законодательства и законодательства о защите прав потребителей, основы наследственного права, виды и формы товарно-денежного мошенничества и способы защиты от него, знакомятся с деятельностью финансовых институтов и инструментами управления собственным имуществом и денежными средствами.

Восьмое направление «Садоводство и огородничество» включает в себя знакомство с современными методами обработки земли, выращиванием рассады различных культур. Консультации по применению удобрений, приобретению семян, рассады и саженцев. По этому направлению работает клуб природного земледелия.

Следующим мы рассмотрим программу «Обучение навыкам ухода», в которую входит: подготовка и обучение навыкам ухода за пожилыми и престарелыми людьми, а также обучением родственников граждан, нуждающихся в постороннем уходе. Также, включены немаловажные уроки для родственников пожилых людей, где они получают рекомендации по специфике особенностей ухода на дому за лежачими больными и гражданами, нуждающимися в постороннем уходе и частично потерявшими способность к самообслуживанию.

Десятое направление «Профессиональная ориентация». Цель программы заключается в содействии конкурентоспособности граждан

старшего возраста на рынке труда. Пожилых граждан знакомят с рядом профессий, в которых они были бы востребованы, с целевыми программами занятости в регионе, обучают методикам поиска работы.

Последним мы рассмотрим программу «Иностранный язык». Пожилые граждане изучают лексику, грамматику, а также практикуют разговорную лексику изучаемого языка.

Также, стоит отметить, ежегодно для учеников «Школы пожилого человека» реализуется комплекс разных мероприятий: Чемпионат по компьютерному многоборью, Олимпиада по финансовой грамотности, Фестиваль клубного движения, Туристический слет, Конкурс садоводов и огородников «Золотая осень», Автомобильные соревнования «Возраст драйву не помеха!», Соревнования по пулевой стрельбе, Интеллектуальные турниры и др.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Мы выяснили, что такая демографическая группа как пожилые люди, имеют ряд особенностей и сложностей в социальной адаптации. Хотелось бы, чтобы эти люди провели завершающий отрезок своей жизни благоприятно, активно и счастливо. Созданные различного рода национальные проекты, государственные меры поддержки, центры социальной помощи и подобного рода мероприятия как «Школа пожилого возраста», как ничто иное помогут это исполнить.

По итогам работы за 2020 год в «Школе пожилого возраста» на территории Свердловской области обучение прошли более 37 тысяч слушателей. Таким образом, данная программа пользуется спросом среди своей целевой аудитории и имеет успех. Уже на данном этапе имеется широкий спектр направлений, которые при дальнейшем развитии ещё больше помогут улучшить жизнь пожилого населения.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Статья 7 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) ["Конституция Российской Федерации" \(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020\) \ КонсультантПлюс \(consultant.ru\)](#)
2. Возрастная классификация. — Текст: электронный // Официальный сайт. Всемирная организация здравоохранения [Всемирная организация здравоохранения \(ВОЗ\) \(who.int\)](#)
3. Горошко Н. В., Емельянова Е. К. Социально-демографические процессы современной России как индикатор рынка гериатрических услуг и социальной поддержки граждан пожилого возраста– 2019. – №. 2. – С. 242. [\(cyberleninka.ru\)](#)
4. Международный научный журнал «Молодой учёный» № 27 (369) / 2021 ч.2, статья Дениско Л.С. «Социально-психологический портрет пожилого человека» [Социально-психологический портрет пожилого человека | Статья в журнале «Молодой ученый» \(moluch.ru\)](#)
5. Международный научный журнал «Молодой учёный» № 40 (226) / 2018 ч.1, Козина Г.Ю., Герасимова Ю.М. «Современный взгляд на организацию социальной работы с пожилыми людьми» [Журнал «Молодой учёный» №23 \(470\) июнь 2023 г. \(moluch.ru\)](#)
6. Сиротинина С. Г., Смирная А. А. Социально-психологические особенности людей пожилого возраста //Мир человека. – 2020. – С.100. [elibrary\\_44211732\\_88972146.pdf](#)
7. Ткаченко А. А. Государственная политика и национальный проект "Демография" //Народонаселение. – 2018. – №. 4. – С. 23-35. [Государственная политика и национальный проект "Демография" – тема научной статьи по социологическим наукам \(cyberleninka.ru\)](#)